



شماره :	۱۴۰۵/۲۲۵۴۳۸	بخشنامه به دستگاه‌های اجرایی و مهندسان مشاور
تاریخ :	۱۴۰۵/۰۵/۱۱	
موضوع: دستورالعمل حذف پیشنهادهای مالی نامتناسب در فرآیند انتخاب مشاور براساس کیفیت و قیمت (QCBS)		

به استناد ماده (۳۴) قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه کشور و بند (۸) ماده (۴) «سند نظام فنی و اجرایی یکپارچه کشور»، موضوع تصویب‌نامه شماره ۴۰۵۴۴/ت/۶۳۷۱۹ هـ مورخ ۱۴۰۴/۰۳/۰۶ هیئت وزیران و بند (ب) ماده (۲۶) «آیین‌نامه خرید خدمات مشاوره»، موضوع تصویب‌نامه شماره ۱۹۳۵۴۲/ت/۴۲۹۸۶ ک مورخ ۱۳۸۸/۱۰/۰۱ هیئت وزیران، «دستورالعمل حذف پیشنهادهای مالی نامتناسب در فرآیند انتخاب مشاور براساس کیفیت و قیمت (QCBS)» به شرح پیوست و از نوع لازم‌الاجرا ابلاغ می‌شود تا در قراردادهایی که فرآیند انتخاب مشاور آنها یک ماه پس از تاریخ این بخشنامه شروع می‌شوند، در بخش مالی اسناد درخواست پیشنهاد خرید خدمات مشاوره (RFP) لحاظ شود و در هنگام ارزیابی مالی، مطابق با تبصره (۴) بند (ب) ماده (۲۲) آیین‌نامه خرید خدمات مشاوره، مورد استفاده قرار گیرد.

این بخشنامه جایگزین بخشنامه شماره ۱۰۰/۴۹۸۳۴ مورخ ۱۳۸۹/۰۷/۰۳ می‌باشد.

سیدحمید پورمحمدی

رونوشت :

معاونت حقوقی ریاست جمهوری - سامانه ملی قوانین و مقررات جمهوری اسلامی ایران
امور حقوقی قوانین و مقررات
مرکز روابط عمومی، امور بین‌الملل و مدیریت دانش
دبیرخانه مرکزی سازمان

دستورالعمل حذف پیشنهادهای مالی نامتناسب در فرآیند انتخاب مشاور براساس کیفیت و قیمت (QCBS)

۱- تعاریف:

- ۱-۱- پیشنهادهای مالی نامتعارف: پیشنهادهای مالی کاملاً پرت که باعث ایجاد خطا در فرآیند میانگین گیری موضوع بند (۱-۲-۳) این دستورالعمل می شوند.
 - ۲-۱- پیشنهادهای مالی نامتناسب: پیشنهادهای مالی خارج از اعتدال (بسیار گران یا بسیار ارزان)، موضوع تبصره (۴) ذیل بند (ب) ماده (۲۲) آیین نامه خرید خدمات مشاوره.
 - ۳-۱- شاخص قیمت متناسب (P_{av}): مبلغ ریالی کار که به عنوان مبنای تعیین دامنه قابل قبول و مقایسه پیشنهادهای مالی مشاوران استفاده می شود.
 - ۴-۱- حق الزحمه اعلامی سازمان: تمام دستورالعمل ها، تعرفه ها و راهنماهای منتشر شده توسط سازمان برنامه و بودجه کشور که حق الزحمه خدمات مشاوره را تعیین می کند. بدیهی است عدم رعایت و استفاده کامل از ضوابط ابلاغی، از جمله استفاده صرف از جداول نفرماه مندرج در ضوابط یادشده، به معنای عدم استفاده از حق الزحمه اعلامی سازمان است.
 - ۵-۱- پیشنهاد مالی مشاور: مبلغ حق الزحمه پیشنهادی مهندس مشاور که براساس شرح خدمات مشخص و به همراه مستندات لازم برای کارفرما ارسال شده است.
 - ۶-۱- برآورد حق الزحمه خدمات مشاوره توسط کارفرما: برآورد کارفرما از حق الزحمه خدمات مشاوره که باید مستند، مستدل (بر مبنای مواردی نظیر آنالیز نفرماه و با احتساب حقوق عوامل و هزینه های بالاسری) و مبتنی بر ضوابط و مبنای ابلاغی تهیه شود و در صورت لزوم قابل ارائه به مراجع نظارتی باشد.
- سایر تعاریف مطابق با آیین نامه خرید خدمات مشاوره، تصویب نامه شماره ۱۹۳۵۴۲/ت/۴۲۹۸۶ ک مورخ ۱۳۸۸/۱۰/۰۱ هیئت وزیران می باشد.

۲- دامنه کاربرد:

این دستورالعمل برای حذف پیشنهادهای مالی نامتناسب در فرآیند خرید خدمات مشاوره براساس کیفیت و قیمت (QCBS) و قبل از استفاده از رابطه قیمت تراز شده در ارزیابی مالی، موضوع بند (ب) ماده (۲۲) آیین نامه خرید خدمات مشاوره، استفاده می شود. قراردادهای ارزی مشمول این دستورالعمل نمی باشد.

۳- فرآیند انجام:

براساس ضوابط این دستورالعمل، فرآیند حذف پیشنهادهای مالی نامتناسب در دو مرحله انجام می شود. در مرحله اول، پیشنهادهای مالی نامتعارف که باعث ایجاد خطا در فرآیند میانگین گیری (تعیین شاخص قیمت متناسب) موضوع بند (۱-۲-۳) این دستورالعمل می شوند، حذف می شوند.

در مرحله دوم، ابتدا شاخص قیمت متناسب براساس میانگین موزون پیشنهادهای مالی مشاوران و برآورد حق الزحمه خدمات مشاوره توسط کارفرما و با احتساب ضریب تاثیر برآورد کارفرما تعیین می شود، سپس حد بالا و پائین پذیرش پیشنهادهای مالی طبق روابط بند (۲-۲-۳) محاسبه می شود. در نهایت ارزیابی مالی با پیشنهادهای مالی قابل قبول باقیمانده تا تعیین مشاور منتخب مطابق با بند (ب) ماده (۲۲) آیین نامه خرید خدمات مشاوره ادامه می یابد.

یادآور می شود در فرآیند حذف قیمت های نامتناسب و قبل از بازگشایی پیشنهادهای مالی مشاوران، لازم است مبلغ برآورد کارفرما به هیئت انتخاب مشاور و مشاوران شرکت کننده در جلسه گشایش پیشنهادهای مالی، اعلام شود.

۳-۱- مرحله اول: حذف پیشنهادهای مالی نامتعارف:

تمام پیشنهادهای مالی مشاوران و برآورد حق الزحمه خدمات مشاوره توسط کارفرما به صورت صعودی (یا نزولی) مرتب می شود. سپس میانه به روش زیر تعیین می شود:

$$M = \text{Median}(P_i, P_0)$$

- اگر تعداد پیشنهادهای مالی مشاوران، با احتساب برآورد کارفرما، فرد باشد:

$$M = \text{عدد وسط}$$

- اگر تعداد پیشنهادهای مالی مشاوران، با احتساب برآورد کارفرما، زوج باشد:

$$M = \text{میانگین دو عدد وسط}$$

M: میانه

P_i : پیشنهاد مالی مشاور i ام ($i=1,2,3,\dots,n$)

n : تعداد کل پیشنهادهای مالی مشاوران که حداقل امتیاز فنی را کسب کرده‌اند

P_0 : برآورد حق الزحمه خدمات مشاوره توسط کارفرما

سپس پیشنهادهای مالی نامتعارف خارج از دامنه زیر حذف می‌شوند:

$$0.7M \leq P_i \leq 1.5M$$

تبصره: در صورت استفاده از حق الزحمه اعلامی سازمان در برآورد کارفرما، رابطه فوق به صورت زیر تغییر می‌کند:

$$0.7P_0 \leq P_i \leq 1.5P_0$$

۳-۲- مرحله دوم:

۳-۲-۱- تعیین شاخص قیمت متناسب:

شاخص قیمت متناسب براساس میانگین موزون پیشنهادهای مالی مشاوران و برآورد حق الزحمه خدمات مشاوره توسط کارفرما و با احتساب ضریب تاثیر برآورد کارفرما تعیین می‌شود. میانگین موزون مطابق با رابطه زیر محاسبه می‌شود:

$$P_{av} = \frac{\sum_{i=1}^{n'} P_i + kP_0}{n' + k}$$

P_{av} : میانگین موزون پیشنهادهای مالی مشاوران و برآورد حق الزحمه خدمات مشاوره توسط کارفرما

k : ضریب تاثیر برآورد کارفرما که در صورت استفاده از حق الزحمه اعلامی سازمان در برآورد کارفرما،

$$k = 1.5n' \text{ و در غیر اینصورت } k = \frac{1}{3}n' \text{ لحاظ می‌شود}$$

n' : تعداد پیشنهادهای مالی مشاوران پس از حذف پیشنهادهای مالی نامتعارف

۳-۲-۲- تعیین محدوده پذیرش:

• حد پائین پذیرش (LL): $0.9 \times (P_{av} - (1.5i \times S))$

• حد بالای پذیرش (UL): $1.2 \times (P_{av} + (1.5i \times S))$

در این روابط:

i = ضریب تاثیر امتیاز فنی (عددی بین ۰/۱۵ تا ۰/۵ مطابق با مقدار تعیین شده توسط کارفرما در اسناد

درخواست پیشنهاد، (RFP)

$S =$ انحراف معیار برآورد کارفرما و پیشنهادهای مالی مشاوران پس از حذف پیشنهادهای مالی نامتعارف

طبق رابطه زیر:

$$S = \sqrt{\frac{1}{(n' + 1)} \left(\left(\sum_{i=1}^{n'} (P_i - P_{av})^2 \right) + (P_0 - P_{av})^2 \right)}$$

تبصره ۱: در صورتیکه پس از انجام فرآیند حذف پیشنهادهای مالی نامتناسب، همه پیشنهادهای مالی حذف

شوند، کارفرما ضمن بررسی علل احتمالی و تدقیق برآورد خود، نسبت به تجدید یا لغو فرآیند خرید

خدمات مشاوره اقدام می‌نماید.

تبصره ۲: در صورت استفاده از حق الزحمه اعلامی سازمان در برآورد کارفرما، چنانچه پیشنهاد مشاور در

محدوده $\pm 20\%$ برآورد کارفرما قرار گیرد، پیشنهاد مشاور در مرحله اول و دوم این دستورالعمل حذف

نمی‌شود.